

DOCUMENTO DE INCIDENCIA PARA LAS NEGOCIACIONES

De Quito a Ulaanbaatar

Documento Regional de incidencia de América Latina sobre Pastizales y Sabanas

COP17 de la CNULD · Mongolia, agosto 2026

Este Documento de Incidencia para las Negociaciones consolida los mensajes y las prioridades estratégicas generadas durante el Evento Preparatorio Latinoamericano de Sabanas y Pastizales rumbo a la COP17 de la CNULD, celebrado en Quito, Ecuador, los días 17 y 18 de junio de 2026. El proceso contó con la participación de los puntos focales nacionales de la Convención y actores clave de 11 países de América Latina. Este encuentro se desarrolló con el acompañamiento de la oficial de enlace regional para América Latina y el Caribe de la CNULD, del presidente del Grupo de Países de América Latina y el Caribe (GRULAC) y de la representante del Panel de Organizaciones de la Sociedad Civil (CSO Panel) de la CNULD. Este documento no constituye una posición oficial, sino un insumo técnico-político regional destinado a orientar las acciones de incidencia de América Latina.

RESUMEN DE USO EN SALA — COP17 ULAANBAATAR

Mensaje	Posición regional (resumida)
MENSAJE 1	Financiamiento dedicado para biomas abiertos: escalar el financiamiento dedicado al pastoralismo y a los pastizales y sabanas de la región en la Flagship Initiative.
MENSAJE 2	Caso de inversión en América Latina: invertir en la región ofrece el retorno climático más estratégico del hemisferio occidental con adaptación y mitigación a escala planetaria.
MENSAJE 3	Financiamiento adicional: movilizar recursos para la conservación, la restauración y la producción sostenible mediante mecanismos de las convenciones de Río, en espacios multilaterales y en ámbitos públicos y privados, que no generen deuda.
MENSAJE 4	Prácticas regenerativas: reconocer prácticas regenerativas y sostenibles en pastizales y sabanas como parte de sistemas alimentarios resilientes y legado normativo del IYRP 2026.
MENSAJE 5	No promoción de conversión: reconocer al pastoralismo y a la ganadería regenerativa como estrategias válidas de restauración y adaptación, sin promover la conversión de ecosistemas.
MENSAJE 6	Nexo Agua-Tierra: aplicar soluciones basadas en la naturaleza y en conocimientos locales para la gestión integrada, la resiliencia ante sequías, la seguridad hídrica y la conservación de servicios ecosistémicos, elegibles para financiamiento climático y de biodiversidad.
MENSAJE 7	Gobernanza y derechos: aplicar la Decisión 29/COP.16 con soluciones a mediano plazo que reconozcan los derechos de tenencia de personas dependientes de los pastizales.
MENSAJE 8	Equidad e inclusión de género, etaria y condición de movilidad: Promover la equidad de género y la inclusión de mujeres, juventudes, pueblos indígenas, comunidades locales y personas con discapacidad en la planificación y la gobernanza territorial, visibilizando la migración juvenil como factor de resiliencia.

MENSAJE 9	Monitoreo e indicadores para biomas herbáceos: Ampliar y fortalecer sistemas de investigación, monitoreo y gestión del conocimiento para sustentar decisiones basadas en evidencia, demostrar los beneficios de estos ecosistemas y facilitar el acceso a financiamiento.
MENSAJE 10	Triple COP 2026: América Latina como la región que implementa articuladamente los compromisos de Cali (GBF), Belém (NDCs) y Mongolia (LDN) e impulsa la implementación del mandato de sinergias entre las Convenciones de Río.

Seis prioridades de negociación para América Latina en Mongolia

1. **América Latina como región priorizada en la Flagship Initiative:** financiamiento dedicado al pastoralismo y a los pastizales y sabanas de la región.
2. **Operacionalizar la Decisión 29/COP.16:** recursos y guías metodológicas para protección normativa de tierras de pastoreo.
3. **Sinergias efectivas entre PAN–NDC–GBF:** gobernanza interministerial integrada — aprovechar el Triple COP 2026.
4. **Inclusión de pastizales de América Latina en la Steppe Action Agenda:** el marco de legado de la COP17 debe mencionar explícitamente los biomas abiertos de América Latina.
5. **Soluciones basadas en la naturaleza:** reconocimiento en la gestión integrada de pastizales y sabanas.
6. **Producción sin promoción de conversión de pastizales y sabanas:** prácticas regenerativas sostenibles en sistemas alimentarios.

Resumen ejecutivo y contexto estratégico

2026 es el Año Triple COP: la COP17 de la CNUCLD en Ulaanbaatar, Mongolia abre una secuencia sin precedentes que continúa con la COP17 del CDB en Ereván, Armenia y concluye con la COP31 de la CMNUCC en Antalya, Turquía. Este alineamiento representa la mayor oportunidad política de la década para integrar las tres Convenciones de Río, y América Latina debe llegar a Mongolia con esa ambición claramente articulada.

América Latina llegará a la COP17 con una posición clara: los pastizales y las sabanas no son tierras marginales, sino infraestructura ecológica que sostiene la seguridad hídrica, la soberanía alimentaria y la estabilidad climática de más de 30 millones de personas. Estos biomas cubren el 18% del territorio regional —equivalente a más de un tercio de las tierras de uso productivo continental— y almacenan hasta el 90% de su carbono en la matriz subterránea. Sin embargo, solo el 10% de las NDCs los mencionan, frente al 70% que incluyen bosques (WWF, 2025). Esta brecha estructural limita el financiamiento, invisibiliza el bioma en los sistemas de reporte y margina a quienes lo habitan.

La base político-legal para la incidencia es sólida: la Decisión 29/COP.16 de Riad, Arabia Saudita, obliga a la protección formal de las tierras de pastoreo; las Resoluciones 019, 095 y 116 del Congreso Mundial de la Naturaleza de la UICN (Marsella, 2021) exigen detener la conversión de los ecosistemas abiertos; la Alianza Global GRaSS, coliderada por UICN y WWF, actúa como vector de negociación internacional; y el MOU firmado entre UICN y el Gobierno de Mongolia en el Congreso Mundial de la Naturaleza 2025 abre un canal diplomático directo con la Presidencia de la COP17 que debe aprovecharse.

La región llega a Mongolia con un objetivo concreto: que los pastizales y las sabanas de América Latina sean mencionados explícitamente en la *Steppe Action Agenda*, el marco de legado de la COP17 que Mongolia impulsa para sostener el *momentum* político más allá de la conferencia. Este objetivo se articula con las prioridades regionales de lograr el reconocimiento en la *Flagship Initiative* con financiamiento dedicado, operacionalizar la Decisión 29/COP.16 con recursos y guías metodológicas, avanzar en sinergias efectivas entre PAN, NDC y GBF en el marco del Triple COP 2026, promover soluciones basadas en la naturaleza en la gestión integrada de pastizales y sabanas, y garantizar una producción sostenible sin promover la conversión de estos ecosistemas.

Nota metodológica: el Global Land Outlook 2024 de la CNUCLD trata a México como parte de Norteamérica; este documento lo incorpora como parte de América Latina en consonancia con el alcance del Encuentro Regional de Quito. Los biomas cubiertos incluyen el Cerrado, los Llanos, la Pampa, el Chaco, la Caatinga, los ecosistemas altoandinos y los pastizales áridos y semiáridos de México.

Importancia regional de los pastizales y sabanas

Su relevancia estratégica se articula en cuatro dimensiones:

Sustento biocultural y soberanía alimentaria Más de 30 millones de personas dependen directamente de las tierras de pastoreo. Sostienen el conocimiento ecológico y los medios de vida tradicionales de los pastores, pueblos indígenas y comunidades locales. Los sistemas extensivos representan más del 40% del PIB agropecuario regional en países con grandes extensiones de herbáceas nativas.	Reservorios de carbono y estabilidad climática Almacenan hasta el 90% de su carbono en la matriz subterránea. Este sumidero radicular ofrece una estabilidad climática superior frente a incendios cíclicos, en comparación con sistemas boscosos.
Regulación de macrocuencas hídricas La seguridad hídrica regional depende de los biomas de pastizales y sabanas. El Cerrado alimenta 8 de las 12 principales cuencas hidrográficas de Brasil, impactando en la seguridad hídrica del Cono Sur. Los sistemas altoandinos sostienen el ciclo hídrico de la Cuenca Amazónica, mientras que los Llanos de la Orinoquía regulan los flujos del río Orinoco.	Motor de la economía rural Estos ecosistemas dinamizan el comercio local, mitigan el éxodo rural y sostienen el desarrollo territorial, frecuentemente gestionado por mujeres. Los pastizales y sabanas nativos constituyen la columna vertebral productiva de todos los países de la región.

Principales desafíos y oportunidades

Desafíos estructurales

- **Vacío jurídico e invisibilidad normativa:** clasificados como "tierras baldías", excluidos de salvaguardas ambientales. Solo el 10% de las NDCs las mencionan frente al 70% que incluye bosques.
- **Fuga de políticas (policy leakage):** las moratorias forestales en la Amazonía desvían la presión agroindustrial directamente hacia los pastizales vecinos.
- **Crisis hídrica y sequía estructural:** la degradación amplifica los ciclos de sequía y reduce la capacidad de regulación hídrica de las cuencas continentales.
- **Fragmentación física y degradación química:** alambrados que interrumpen corredores biológicos; agroquímicos y fármacos veterinarios que afectan gravemente la macrofauna edáfica.
- **Aislamiento institucional:** políticas agropecuarias desarticuladas de los compromisos climáticos y de conservación.

Oportunidades estratégicas

- **Año Triple COP 2026:** alineamiento excepcional de las tres Convenciones de Río — ventana política única para la integración normativa y la gobernanza ambiental global sobre pastizales y sabanas.
- **Steppe Action Agenda:** el marco de legado de la COP17 es el instrumento donde América Latina puede asegurar menciones explícitas con impacto más allá de la conferencia.
- **MOU UICN–Mongolia:** canal diplomático directo con la Presidencia de la COP17 para impulsar soluciones basadas en la naturaleza y resiliencia frente a la sequía.
- **IYRP 2026 como ventana normativa:** el Año Internacional de los Pastizales y Pastores crea espacio para un legado normativo concreto sobre derechos y financiamiento pastoralista.
- **GRaSS (Global Rangelands and Savannahs Alliance):** plataforma internacional de negociación y cooperación liderada por la UICN y WWF junto con gobiernos, agencias multilaterales, comunidades pastoriles y el sector privado para articular consensos y facilitar recursos.
- **Alto retorno estimado de la inversión:** USD 4–35 por dólar invertido en restauración de pastizales (ELD Initiative, 2025), argumento más sólido ante la banca multilateral.
- **Financiamiento mixto y mercados:** Fondo LDN, Sistema STAR del GEF-8, certificaciones GANSO/Carne del Pastizal, mercados de carbono de alta integridad y créditos de biodiversidad.

Mensajes clave para la incidencia en COP17

Estos mensajes son el resultado del proceso colectivo del Encuentro Regional de Quito, respaldados por representantes de once países de América Latina. Son puntos de partida que cada delegación puede ajustar, combinar o reemplazar según su contexto nacional.

MENSAJE 1 Financiamiento dedicado para biomas abiertos

América Latina impulsa el financiamiento dedicado al pastoralismo y a los pastizales y sabanas de la región a través de la Iniciativa Insignia (Flagship Initiative) del Mecanismo Global de la CNUCLD. Este compromiso se sustenta en una narrativa estratégica que posicione a los actores locales, reconozca el valor intrínseco de los ecosistemas, salvaguarde los medios de vida tradicionales y fortalezca la gobernanza territorial como pilares de adaptación y mitigación.

Justificación: La región cuenta con infraestructura institucional, gobernanza, capacidad científica, prácticas tradicionales y estructuras comerciales para absorber de manera eficiente el financiamiento climático. Invertir en los biomas abiertos de América Latina genera un triple impacto: protege el inventario de carbono más estable del hemisferio occidental, salvaguarda las macrocuencas hídricas y blinda el motor productivo de la soberanía alimentaria global.

Espacio de uso: Finance Day (24 de agosto de 2026) · Business4Land Forum · Mecanismo Global CNUCLD · Fondo LDN.

Sugerencia de formulación para Mongolia:

"América Latina solicita que la Flagship Initiative del Mecanismo Global de la CNUCLD reconozca explícitamente a los pastizales y sabanas de la región, asegurando financiamiento dedicado y sostenible para el pastoralismo, sin generar deuda."

MENSAJE 2 El caso de inversión de América Latina

América Latina ofrece el retorno climático más estratégico del hemisferio, al integrar adaptación y mitigación con prioridades nacionales y biomas diversos, y reconocer la biodiversidad y los servicios ecosistémicos como una responsabilidad global compartida para el desarrollo sostenible.

Justificación: La evidencia de la Iniciativa para la Economía de la Degradación de las Tierras de la CNUCLD (ELD, 2025) demuestra retornos de entre USD 4 y USD 35 por cada dólar invertido en restauración, consolidando a la región como uno de los destinos más costo-efectivos para la inversión climática y de desarrollo. En Argentina, la recuperación de los pastizales pampeanos aportaría hasta USD 775 millones anuales en servicios ecosistémicos, confirmando su relevancia estratégica.

Espacio de uso: Cumbre de Jefes de Estado (23 de agosto de 2026) · Segmento ministerial · Riyadh–Ulaanbaatar Action Agenda · Steppe Action Agenda.

Sugerencia de formulación para Mongolia:

"América Latina ofrece el destino de inversión climática más estratégico del hemisferio occidental. Nuestros pastizales y sabanas son el escudo de carbono, el regulador hídrico y el sostén alimentario del planeta. Instamos a que la COP17 refleje esta diferenciación en la asignación del financiamiento multilateral, con mención explícita de los pastizales y sabanas de América Latina en la Steppe Action Agenda."

MENSAJE 3 Financiamiento adicional para pastizales y sabanas

América Latina solicita impulsar financiamiento dedicado al pastoralismo y a los pastizales en los mecanismos existentes de otras convenciones y en los espacios multilaterales, públicos y privados, bajo esquemas que no generen deuda y que movilicen recursos hacia la conservación, la restauración y la producción sostenible.

Justificación: La región tiene capacidad para potenciar instrumentos como el blended finance y proyectos de triple beneficio, entre ellos la ganadería regenerativa, la agrivoltaica y el pastoreo solar. Asimismo, cuenta con presencia diferenciada en mercados internacionales mediante certificaciones como GANSO, Carne del Pastizal, Rainforest Alliance Agriculture Standard (RAS) y Responsible Wool Standard (RWS), que pueden servir como estándares de elegibilidad.

Espacio de uso: Finance Day (24 de agosto de 2026) · Business4Land Forum · Mecanismo Global CNUCLD · Fondo LDN.

Sugerencia de formulación para Mongolia:

"La región insta a canalizar recursos hacia conservación, restauración y producción resiliente, visibilizando a los actores locales y fortaleciendo la gobernanza territorial como pilares de adaptación y mitigación. Solicita integrar activamente pastizales y sabanas en los mecanismos y fondos de otras convenciones ambientales, asegurando esquemas de financiamiento sostenibles y complementarios entre las Convenciones de Río."

MENSAJE 4 Prácticas regenerativas

América Latina reconoce las prácticas regenerativas y sostenibles en pastizales y sabanas como parte esencial de sistemas alimentarios resilientes, que garantizan la salud del suelo y de los ecosistemas, aseguran agua de calidad, mejoran los medios de vida rurales y fortalecen la seguridad alimentaria y la adaptación climática.

Justificación: El IYRP 2026 — declarado por la Asamblea General de la ONU y liderado por Mongolia — es la coyuntura política para que este reconocimiento quede en el legado normativo de la COP17.

Espacio de uso: Food Systems and Soil Health Day (27 de agosto de 2026) · IYRP 2026 Legacy Events · Special Ministerial Event

Sugerencia de formulación para Mongolia:

"América Latina insta a que las conclusiones del Día de Sistemas Alimentarios reconozcan las prácticas regenerativas y sostenibles de los pastizales y sabanas como parte esencial de sistemas alimentarios resilientes que garantizan la salud del suelo, el agua de calidad y la seguridad alimentaria. Asimismo, solicitamos que los eventos de legado del IYRP 2026 traduzcan este reconocimiento en compromisos de financiamiento y derechos para los pastoralistas."

MENSAJE 5 No promoción de conversión de pastizales y sabanas

América Latina reconoce al pastoralismo y a la ganadería regenerativa como estrategias válidas de restauración y adaptación, sustentadas en evidencia científica y experiencias regionales, sin promover la conversión de ecosistemas, en el marco del mandato de sinergia entre las Convenciones de Río.

Justificación: La región cuenta con amplia evidencia en ganadería regenerativa con producción a diversas escalas, sistemas de garantías y agricultura familiar. Experiencias consolidadas en la Pampa (Argentina y Uruguay), el Cerrado (Brasil), los Llanos (Colombia) y los pastizales áridos y semiáridos (México) demuestran que es viable mantener la productividad y evitar la conversión de ecosistemas abiertos, constituyendo soluciones con un alto potencial de réplica.

Espacio de uso: Food Systems and Soil Health Day (27 de agosto de 2026) · IYRP 2026 Legacy Events · Special Ministerial Event.

Sugerencia de formulación para Mongolia:

"América Latina insta a la Conferencia de las Partes a reconocer formalmente al pastoralismo y la ganadería regenerativa como estrategias válidas y efectivas de restauración ecológica y adaptación climática, sustentadas en evidencia científica y experiencias regionales, sin promover la conversión de ecosistemas, en el marco del mandato de sinergia entre las Convenciones de Río."

MENSAJE 6 Nexo Agua-Tierra

América Latina promueve soluciones basadas en la naturaleza y la integración de conocimientos locales para la gestión de sabanas y pastizales, fortaleciendo la resiliencia proactiva ante sequías, la seguridad hídrica continental y la conservación de los servicios ecosistémicos, asegurando su elegibilidad en los mecanismos de financiamiento climático y de biodiversidad.

Justificación: Los pastizales son la infraestructura hídrica más subestimada de la región: su degradación seca cuencas y amplifica sequías. La seguridad hídrica continental depende de estos biomas, como el Cerrado, que alimenta ocho de las doce principales cuencas de Brasil e impacta en el Cono Sur; los sistemas altoandinos, que sostienen el ciclo hídrico de la Cuenca Amazónica; y los Llanos de la Orinoquía, que regulan los flujos del río Orinoco.

Espacio de uso: Water Day (25 de agosto de 2026) · Diálogo Ministerial sobre sequía.

Sugerencia de formulación para Mongolia:

"América Latina insta a la Conferencia de las Partes a reconocer que la gestión integral de sabanas y pastizales, sustentada en soluciones basadas en la naturaleza y conocimientos locales, es esencial para fortalecer la resiliencia ante sequías, garantizar la seguridad hídrica continental y conservar servicios ecosistémicos, y solicita que estos biomas sean elegibles de manera prioritaria en los mecanismos de financiamiento climático y de biodiversidad."

MENSAJE 7 Gobernanza y derechos

América Latina promueve la aplicación de la Decisión 29/COP.16, con el compromiso global de implementar soluciones a mediano plazo que reconozcan y protejan los derechos legítimos de tenencia y los medios de vida de más de 30 millones de personas dependientes de pastizales, consolidando la legalización, la gestión integral del paisaje, la participación de pastores, pueblos indígenas y comunidades locales, y los mecanismos de gestión de conflictos.

Justificación: La conversión de los pastizales y sabanas margina a poblaciones tradicionales y erosiona saberes ancestrales. Al ser la Decisión 29/COP.16 de Riad un mandato obligatorio, la COP17 debe enfocarse en habilitar los mecanismos financieros y el soporte institucional necesarios para su aplicación directa en territorio.

Espacio de uso: Land and People Day (26 de agosto de 2026) · Special Event Pueblos Indígenas · Gender Caucus · Iniciativa de Gobernanza de Tierras CNUCLD · Foro de Jóvenes.

Sugerencia de formulación para Mongolia:

"América Latina insta a que la COP17 operacionalice la Decisión 29/COP.16 mediante recursos concretos y soluciones a mediano plazo que protejan los derechos de tenencia y los medios de vida de los más de 30 millones de personas dependientes de los pastizales. Solicitamos que las conclusiones del Día de Tierra y Personas establezcan compromisos políticos firmes para la legalización de tierras, la gestión integral del paisaje, la resolución de conflictos territoriales y la participación activa de pastores, pueblos indígenas y comunidades locales."

MENSAJE 8 Equidad e inclusión de género, etaria y condición de movilidad

América Latina promueve la equidad e inclusión de género, etaria y condición de movilidad, con el reconocimiento de la inclusión de personas con discapacidad y la participación social de mujeres, juventudes, pueblos indígenas y comunidades locales, visibilizando la migración juvenil como parte de la resiliencia y adaptación social.

Justificación: Las mujeres rurales gestionan de manera prioritaria el desarrollo territorial y la economía rural en los pastizales, y salvaguardar su rol junto con mitigar el éxodo de las juventudes rurales es indispensable para asegurar el relevo generacional y la seguridad alimentaria.

Espacio de uso: Land and People Day (26 de agosto de 2026) · Special Event Pueblos Indígenas · Gender Caucus · Iniciativa de Gobernanza de Tierras CNUCLD · Foro de Jóvenes.

Sugerencia de formulación para Mongolia:

"América Latina insta a que las decisiones de la COP17 reconozcan la equidad de género, la inclusión de personas con discapacidad y la participación social de mujeres, juventudes, pueblos indígenas y comunidades locales en todas las etapas de planificación y gobernanza territorial, visibilizando la migración juvenil rural como un factor crítico dentro de las estrategias de resiliencia y adaptación social en el campo."

MENSAJE 9 Monitoreo e indicadores LDN para biomas herbáceos

América Latina impulsa ampliar y fortalecer los sistemas de investigación, monitoreo y gestión del conocimiento para sustentar decisiones basadas en evidencia, demostrar los beneficios de los ecosistemas herbáceos y facilitar el acceso a financiamiento.

Justificación: Los pastizales y sabanas cubren el 18% del territorio regional y almacenan hasta el 90% de su carbono en la matriz subterránea. El punto de entrada técnico en la COP17 es el PRAIS4 Grassland Module, actualmente en discusión en el CRIC. Las NDCs y metas nacionales de LDN deben incluir indicadores específicos de vegetación herbácea nativa y carbono profundo.

Espacio de uso: Land and People Day (26 de agosto de 2026) · Semana técnica CRIC (16–22 de agosto de 2026) · Grupo de trabajo PRAIS4 · Side events UICN SUR.

Sugerencia de formulación para Mongolia:

“América Latina pide que las decisiones de la COP17 amplíen y fortalezcan los sistemas de investigación, monitoreo y gestión del conocimiento para sustentar decisiones basadas en evidencia, demostrar los beneficios de los ecosistemas herbáceos y facilitar el acceso a financiamiento.”

MENSAJE 10 Triple COP 2026: sinergias entre las convenciones de Río

América Latina impulsa cumplir el mandato de sinergias entre las Convenciones de Río, gestionando pastizales y sabanas de manera complementaria e integral, y posicionando experiencias regionales como evidencia articulada para conservación, producción y adaptación.

Justificación: 2026 es el primer año en que las tres Convenciones de Río sesionan en el mismo calendario. América Latina tiene la oportunidad de potenciar políticamente este alineamiento histórico para dar continuidad a los compromisos de biodiversidad alcanzados en Cali (CDB) y de clima en Belém (CMNUCC), articulándolos directamente con los mandatos que nacerán en Ulaanbaatar bajo la CNUCLD. Este ejercicio de sinergia demostrará un sólido liderazgo regional en la implementación de acuerdos sobre ecosistemas abiertos, allanando el camino hacia las futuras COP de Armenia (CDB) y Turquía (CMNUCC), mientras se garantiza la visibilidad estratégica de los pastizales y sabanas en la agenda ambiental global

Espacio de uso: Segmento de Alto Nivel · Plenarias de apertura y cierre · Side events conjuntos UICN SUR · Presidencias de las tres Convenciones.

Sugerencia de formulación para Mongolia:

“América Latina es la región donde se adoptaron los compromisos de Cali y Belém, y los enlaza ahora con los de Ulaanbaatar, reafirmando su liderazgo en la implementación conjunta. Instamos a la COP17 a incluir lenguaje explícito para avanzar en el cumplimiento del mandato de sinergia entre las tres Convenciones de Río en su documento final, integrando las PAN, las NDC y el GBF, y reconociendo a los pastizales y sabanas como escudo de carbono, regulador hídrico y sostén alimentario, gestionados de manera integral con evidencia articulada entre conservación, producción y adaptación.”

Secuencia Temporal de Incidencia para las Delegaciones en la COP17

Durante el desarrollo de las negociaciones, el uso de los mensajes clave en sala debe orientarse bajo la siguiente hoja de ruta temporal: del 16 al 22 de agosto, en la Semana técnica del CRIC, se priorizará el **Mensaje 9** (Monitoreo e indicadores LDN). El 24 de agosto, durante el Finance Day, se movilizarán los **Mensajes 1, 2 y 3** (Financiamiento dedicado y adicional). El 25 de agosto, durante el Water Day, se empleará el **Mensaje 6** (Nexo agua-tierra). El 26 de agosto, en el Land and People Day, se articularán simultáneamente los **Mensajes 7** (Gobernanza y derechos), **Mensaje 8** (Inclusión y equidad) y de forma técnica el **Mensaje 9**. El 27 de agosto, en el Food Systems and Soil Health Day, se posicionarán el **Mensaje 4** (Prácticas regenerativas) y el **Mensaje 5** (No conversión). Finalmente, el **Mensaje 10** (Sinergias de la Triple COP) se mantendrá como línea de incidencia transversal en las plenarias y los segmentos de alto nivel a lo largo de toda la conferencia.

Arquitectura de uso: cuándo, dónde y cómo incidir en la COP17

Esta tabla es la hoja de ruta operativa para las delegaciones en Mongolia. Para cada mensaje indica el día temático, el espacio concreto, la posición negociadora sugerida y el actor destinatario.

Mensaje	Día temático COP17	Mecanismo / Espacio	Posición negociadora sugerida	Actor destinatario
MENSAJE 1 Financiamiento dedicado para biomas abiertos	Finance Day (24 de agosto)	Finance Day • Business4Land Forum • Mecanismo Global CNULD • Fondo LDN	Solicitar que la <i>Flagship Initiative</i> del Mecanismo Global de la CNULD reconozca explícitamente a los pastizales y sabanas de la región, asegurando financiamiento dedicado y sostenible para el pastoralismo, sin generar deuda.	• Ministerios de Finanzas • CAF • GEF • Sector privado • Presidencia de la CNULD • Mecanismo Global (garantes de la Flagship Initiative)
MENSAJE 2 Caso de inversión de América Latina	Finance Day (24 de agosto)	Riyadh–Ulaanbaatar Action Agenda • Steppe Action Agenda • Side events UICN SUR	Posicionar a América Latina como el destino de inversión climática más estratégico del hemisferio occidental, reconociendo sus pastizales como escudo de carbono, regulador hídrico y pilar alimentario, e instar a que la COP17 refleje esta diferenciación con una mención explícita en la <i>Steppe Action Agenda</i> .	Ministros de Ambiente, Finanzas y Agricultura • Jefes de delegación • Presidencias de grupo regional • Secretariados de las tres Convenciones de Río
MENSAJE 3 Financiamiento adicional para pastizales y sabanas	Finance Day (24 de agosto)	Finance Day • Business4Land Forum • Mecanismo Global CNULD • Fondo LDN	Instar a la canalización expedita de recursos hacia la conservación, restauración y producción resiliente de los actores locales, y solicitar la integración activa de los pastizales y sabanas en los mecanismos y fondos financieros de las demás Convenciones de Río bajo esquemas sostenibles y complementarios.	• Ministerios de Finanzas • CAF • GEF • Sector privado • Presidencia de la CNULD • Mecanismo Global
MENSAJE 4 Prácticas regenerativas	Food Systems and Soil Health Day (27 de agosto)	Food Systems and Soil Health Day • IYRP 2026 Legacy Events • Special Ministerial Event	Reconocer las prácticas regenerativas y sostenibles de los pastizales y sabanas como parte esencial de sistemas alimentarios resilientes, que garantizan la salud del suelo, el agua de calidad y la seguridad alimentaria, y traducir este reconocimiento en compromisos concretos de derechos y financiamiento para pastoralistas en los eventos de legado del IYRP 2026.	Ministerios de Agricultura, Ambiente y Agua • Ministerios de Finanzas • GEF / CAF / BID • FAO • Sector privado • Organizaciones de la Sociedad Civil • Presidencia de la CNULD • IYRP coordinadores
MENSAJE 5 No promoción de conversión de pastizales y sabanas	Food Systems and Soil Health Day (27 de agosto)	Food Systems and Soil Health Day • IYRP 2026 Legacy Events • Special Ministerial Event	Reconocer formalmente al pastoralismo y la ganadería regenerativa como estrategias válidas de restauración ecológica y adaptación climática, sustentadas en evidencia científica y experiencias regionales, sin promover la conversión de ecosistemas, en el marco de la sinergia entre las Convenciones de Río.	• Ministerios de Agricultura, Ambiente y Agua • Ministerios de Finanzas • GEF / CAF / BID • FAO • Sector privado • Organizaciones de la Sociedad Civil • Presidencia de la CNULD • IYRP coordinadores
MENSAJE 6 Nexo agua-tierra	Water Day (25 de agosto)	Water Day • Diálogo Ministerial sobre sequía • Special Ministerial Event	Reconocer que la gestión integral de sabanas y pastizales, sustentada en soluciones basadas en la naturaleza y conocimientos locales, es fundamental para fortalecer la resiliencia ante sequías extremas y garantizar la seguridad hídrica continental, y solicitar que estos biomas sean prioritarios en los fondos climáticos globales.	Ministerios de Agricultura, Ambiente y Agua • FAO • Organizaciones de la Sociedad Civil
MENSAJE 7 Gobernanza y derechos	Land and People Day (26 de agosto)	Land and People Day • Special Event Pueblos Indígenas • Gender Caucus • Iniciativa de	Instar a la operacionalización de la Decisión 29/COP.16 con recursos y soluciones a mediano plazo para proteger la tenencia y medios de vida	• Presidencia de la CNULD • Ministerios de Ambiente y Agricultura • Puntos Focales de la CNULD • Organizaciones

Mensaje	Día temático COP17	Mecanismo / Espacio	Posición negociadora sugerida	Actor destinatario
		Gobernanza de Tierras CNULD • Foro de Jóvenes	de 30 millones de personas. Solicitar compromisos políticos firmes en el Día de Tierra y Personas para la legalización de tierras, gestión del paisaje, resolución de conflictos y participación de pastores, pueblos indígenas y comunidades locales.	indígenas • Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) • Caucus de Género • Foro de Jóvenes
MENSAJE 8 Equidad e inclusión de género, etaria y condición de movilidad	Land and People Day (26 de agosto)	Land and People Day • Special Event Pueblos Indígenas • Gender Caucus • Iniciativa de Gobernanza de Tierras CNULD • Foro de Jóvenes	Promover el reconocimiento de la equidad de género, la inclusión de personas con discapacidad y la participación de mujeres, juventudes, pueblos indígenas y comunidades locales en la planificación territorial, visibilizando la migración juvenil rural como factor crítico de resiliencia y adaptación social.	• Presidencia de la CNULD • Ministros de Ambiente y Agricultura • Puntos Focales de la CNULD • Organizaciones indígenas • Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) • Caucus de Género • Foro de Jóvenes
MENSAJE 9 Monitoreo e indicadores LDN para biomas herbáceos	Land and People Day (26 de agosto) Semana técnica CRIC (16–22 de agosto)	Land and People Day • Semana técnica CRIC (16–22 de agosto de 2026) • Grupo de trabajo PRAIS4 Grassland Module • Side events UICN SUR	Impulsar la ampliación y el fortalecimiento de los sistemas de investigación, monitoreo y gestión del conocimiento para sustentar decisiones basadas en evidencia, demostrar los beneficios de los ecosistemas herbáceos y facilitar el acceso a financiamiento.	• Secretaría CNULD • Puntos Focales • Equipos técnicos
MENSAJE 10 Sinergias Cali–Belém–Ulaanbaatar: Triple COP	Transversal — todos los días temáticos	Transversal (todos los días temáticos) • Segmento de Alto Nivel • Side events conjuntos UICN SUR • Plenarias de apertura y cierre	Posicionar a América Latina como la región que implementa articuladamente los compromisos de Cali (GBF), Belém (NDCs) y Mongolia (LDN), e instar a las Partes para que el documento final de la COP17 incluya lenguaje explícito que avance en el cumplimiento del mandato de sinergia entre las tres Convenciones de Río, integrando las PAN, las NDC y el GBF en pastizales y sabanas.	• Presidencias de las tres Convenciones • Ministros de Ambiente y Agricultura • Puntos Focales de la CNULD, CMNUCC y CDB • Secretaría de la CNULD

Recomendaciones prácticas para actores clave

Actor	Recomendación operativa	Espacios en COP17
Puntos Focales de la CNULD	• Coordinar posturas unificadas y bloques de votación en GRULAC. • Usar el marco GRaSS (UICN-WWF) para negociar salvaguardas equitativas. • Instar la operacionalización de la Decisión 29/COP.16. • Aprovechar el MOU UICN-Mongolia para abrir canales diplomáticos con la Presidencia.	• Diálogos Ministeriales • CRIC • Steppe Action Agenda • Sesiones GRULAC • Side events UICN SUR • GRaSS
Ministerios de Agricultura y Ambiente	• Articular PAN con NDCs y GBF. • Presentar avances integrados en el Triple COP 2026. • Codiseñar planes de restauración de vegetación herbácea nativa. • Usar BIOFIN/PNUD como herramienta técnica que facilite reorientar subsidios y promover ganadería regenerativa.	• Segmento Ministerial • Food Systems Day • Land and People Day • NDCs y PANs
Banca de Desarrollo y Sector Privado	• Fortalecer líneas de crédito verde y blended finance para proyectos de triple beneficio, como ganadería regenerativa, agrivoltaica y pastoreo solar. • Incorporar estándares voluntarios (GANSO, Carne del Pastizal, RAS, RWS). • Vincular carteras con Fondo Verde, Fondo LDN y STAR/GEF-8. • Participar en el Business4Land Forum como plataforma de inversión regional.	• Business4Land Forum • Finance Day • Mecanismo Global CNULD • Fondo LDN
OSC, Pueblos Indígenas y Jóvenes	• Posicionar las OMEC en paisajes ganaderos bajo la Meta 3 del GBF. • Documentar sistemas de pastoreo tradicional y conocimientos ancestrales como modelos replicables. • Garantizar inclusión de mujeres rurales y jóvenes pastoralistas en el IYRP 2026. • Conectar con eventos de legado normativo del IYRP.	• Gender Caucus • Special Event Pueblos Indígenas • Youth Forum • IYRP Legacy Events

Referencias

- Bravo, A. and Burkart, S. 2025. *STELARR Volume IV — Latin America: Opportunities for rangelands restoration through livestock value chains*. International Livestock Research Institute (ILRI), Nairobi.
- ELD Initiative. 2025. *The Business Case for Investment in Rangeland Restoration: Preliminary Findings of the Global Cost-Benefit Analysis*. Economics of Land Degradation Initiative / GIZ, Bonn.
- Equilibrium Research, Plantlife and WWF Germany. 2024. *Integrating Grasslands and Savannahs into National Biodiversity and Climate Commitments*. Plantlife International, Salisbury.
- FAO and International Year of Rangelands and Pastoralists. 2026. *Policy Brief: Rangelands and LDN*. FAO, Rome.
- Global Environment Facility. 2024. *GEF-8 policy guidelines on the System for Transparent Allocation of Resources (STAR)*. GEF Secretariat, Washington, DC.
- ILRI, IUCN, FAO, WWF, UNEP and ILC. 2021. *Rangelands Atlas*. International Livestock Research Institute, Nairobi.
- IUCN. 2021. *Resolutions and Recommendations: Resolution 019, 095 and 116*. IUCN World Conservation Congress, Marseille.
- IUCN. 2025. *Memorandum of Understanding between IUCN and the Government of Mongolia for cooperation at COP17*. IUCN World Conservation Congress, Abu Dhabi.
- IUCN. 2025. *Prioritising the restoration, protection, and sustainable management of global grasslands*. IUCN, Gland.
- IUCN. 2026. *IUCN Position Paper for UNCCD COP17*. IUCN, Gland.
- MapBiomass Network. 2025. *Annual land use and land cover mapping series for South America*. MapBiomass.
- Mirova and UNCCD Global Mechanism. 2024. *The Land Degradation Neutrality Fund: Co-investing in sustainable land management projects*. Mirova Natural Capital, Paris.
- Plataforma Regional de Sabanas y Pastizales. 2026. *Primer Diálogo Regional de la Comunidad de Práctica de Sabanas y Pastizales de América Latina* [Video]. YouTube.
- UNDP BIOFIN. 2024. *Biodiversity Finance Toolkits: Reorienting Subsidies in Agricultural Landscapes*. UNDP, New York.
- UNCCD. 2024. *Committee for the Review of the Implementation of the Convention (CRIC): Conclusions and recommendations*. ICCD/CRIC(21)/L.1, Samarkand.
- UNCCD. 2024. *Compendium of Official Decisions of the Conference of the Parties at its sixteenth session*. ICCD/COP(16)/24/Add.1, Riyadh.
- UNCCD. 2024. *Global Land Outlook Thematic Report on Rangelands and Pastoralism*. UNCCD Secretariat, Bonn.
- UNCCD. 2026. *COP17 Programme — Steppe Action Agenda*. UNCCD Secretariat, Ulaanbaatar. unccd.int/cop17
- WWF. 2025. *From Roots to Riches: Priority policy and investment decisions for grasslands and savannahs*. WWF International, Gland.
- WWF. 2026. *Implementing improved management practices in grasslands — Food Forward NDC Tool*. Regional Dialogue Series Briefing, WWF International, Gland.